

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și a art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative
1. Descrierea situației actuale	<p>Apărarea sănătății animalelor și realizarea siguranței alimentelor în deplină concordanță cu legislația comunitară reprezintă obiectivul major al serviciilor sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor din România.</p> <p>Toate aceste obiective sunt preconizate a se realiza în cadrul sistemului sanitar -veterinar și pentru siguranța alimentelor organizat unitar în sistem piramidal al fluxului de comandă, pe principiul teritorial, ca sector distinct și autonom în conformitate cu prevederile art. 5 din <i>Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor</i>, aprobată cu modificări și completări prin <i>Legea nr. 215/2004</i>, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În cadrul obiectivelor prezentate sunt cuprinse și <i>activitățile sanitar - veterinar cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și alte acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, așa cum sunt prevăzute la alin. (2) al art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, activități care reprezintă servicii de interes general, rezervat a fi realizate în cadrul profesiei de medic veterinar, iar sumele destinate executării contractelor</i></p>



reprezintă sume aferente programelor naționale anuale și multianuale în domeniul sănătății animalelor și pentru siguranța alimentelor.

În conformitate cu prevederile art. 38 din *Legea nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Medicii veterinari cu drept de liberă practică, pe bază de contract încheiat cu direcțiile sanitar - veterinar, efectuează acțiunile prevăzute în programul de supraveghere, profilaxie și combatere a bolilor la animale care sunt transmisibile la om, precum și alte activități care concură la supravegherea sanitar-veterinară a teritoriului.*”, prin una din formele de organizare a profesiei de medic veterinar stabilite la art. 28, raportat la art. 31 din legea respectivă, oricare formă de organizare a profesiei fiind condiționată de existența unui medic veterinar titular al cabinetului, respectiv funcționează și este înregistrată în Registrul unic al cabinetelor medical-veterinare, cu sau fără personalitate juridică, gestionat de Colegiul Medicilor Veterinari, sub responsabilitatea unui medic veterinar titular al cabinetului, conform art. 28 alin. (2), art. 29 alin. (2) și (3) și art. 32 din această lege.

Prin *Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative* s-au introdus o serie de modificări în funcționarea sistemului sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor unitar:

- în ceea ce privește posibilitatea realizării activităților sanitar - veterinar de interes public în exploatațiile nonprofesionale, **pentru care s-a stabilit în mod expres că se realizează prin încheierea de contracte de concesiune pe o durată de 5 ani** cu medicii veterinari organizați în condițiile legii;

- în ceea ce privește organizarea circumscriptiilor sanitar - veterinar la nivelul teritoriilor administrative ale comunelor și orașelor, respectiv a celor pentru care urmează să fie atribuite contracte și care trebuie să cuprindă exploatații nonprofesionale pe o rază de 30 km, astfel încât să existe un număr minim de animale ce atinge 300 de unități vită mare;

- **acordarea unei sume de 10.000** pentru realizarea unor activități specifice în cadrul unui program zilnic de activitate de 8 ore, atât pentru cei care încheie contracte prevăzute de lege, cât și pentru cei care dețin contractele în derulare;

- **noi dispoziții** în ceea ce privește realizarea activităților sanitar - veterinar de interes public în exploatațiile comerciale, prin medicii veterinari de liberă practică împuterniciți.

Prin *Legea nr. 236/2019* s-a stabilit în sarcina **Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor**



elaborarea normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 42/2004, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, ținând cont de prevederile nou introduse prin *Legea nr. 236/2019*, **dar și de atributul Autorității de a decide** cel mai bun mod de a administra realizarea serviciilor specifice, pentru a asigura un nivel ridicat al calității, siguranței și accesibilității, egalitatea de tratament și promovarea accesului universal la serviciile publice contractate și a drepturilor utilizatorilor cu privire la acestea.

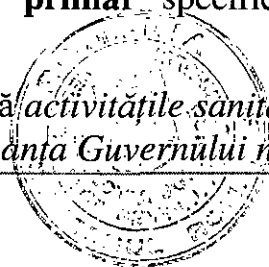
Supravegherea, prevenirea, controlul și combaterea bolilor la animale în general, a celor transmisibile ale animalelor și a zoonozelor, ca prioritate absolută, reprezintă elementul esențial al apărării sănătății animalelor și al prevenirii transmiterii bolilor de la animale la om, prin aplicarea *Programului acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor*, program realizat, la nivelul exploatațiilor nonprofesionale, prin intermediul medicilor veterinari de liberă practică.

Activitățile sanitar – veterinare constând în **acțiuni de supraveghere, prevenire, control și combatere a bolilor la animale sunt activități de interes general, care nu au caracter economic**, sunt realizate de medicii veterinari de liberă practică organizați în condițiile legii, în temeiul unor contracte atribuite de direcțiile sanitar – veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București,.

Cu toate acestea, supravegherea, prevenirea, controlul și combaterea bolilor la animale, în general, nu poate avea eficiență decât în măsura asigurării **accesului la servicii de asistență medicală – veterinară**, care reprezintă și ele activități de interes general, **pentru toți crescătorii de animale individuali** - exploatații nonprofesionale - din toate unitățile administrativ - teritoriale ale României, servicii care includ, fără a fi identice, activitățile sanitar - veterinare stabilite la art. 15 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

Prin *Legea nr. 236/2019* s-a stabilit **necesitatea încheierii de contracte de concesiune** pentru realizarea activităților sanitar - veterinare de interes general de către medicii veterinari de liberă practică, **fără să existe dispozițiile necesare prin care să se stabilească, în mod concret, cadrul legislativ primar specific concesiunii acestui tip de activități.**

În acest context se impune a fi învederat faptul că **activitățile sanitar - veterinare** prevăzute la alin (2) al art. 15 din *Ordonanța Guvernului nr.*



42/2004, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă servicii de interes general, **pentru care legiuitorul a stabilit că se concesionează, pe o durată de 5 ani medicilor veterinari organizați în condițiile legii.**

În condițiile absenței dispozițiilor necesare prin care să se stabilească, în mod concret, cadrul legislativ primar specific concesionării activităților sanitar – veterinar public, autoritățile sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor din România sunt în imposibilitatea de a-și îndeplini atribuțiile privind apărarea sănătății animalelor și realizarea siguranței alimentelor, la începutul anului 2020 existând 151 de circumscripții sanitar- veterinar vacante, cifră care este în continuă creștere pe măsură ce contractele în derulare încetează de drept, aspect care are consecințe deosebit de grave în ceea ce privește garantarea statusului de sănătate al animalelor pe teritoriul României și implicit a sănătății publice.

Astfel, la nivelul lunii decembrie 2019, luată ca referință în cadrul prezentului proiect de act normativ, la nivel național se înregistrează 3.064 de circumscripții sanitar – veterinar, din care 1.814 de circumscripții sanitar – veterinar în cadrul cărora activitățile sanitar – veterinar sunt realizate pe baza unui contract de concesiune, respectiv 1.099 de circumscripții sanitar – veterinar în cadrul cărora activitățile sanitar – veterinar sunt realizate pe baza unui acord – cadru/contract de servicii.

Totodată, 151 de circumscripții sanitar – veterinar au fost înregistrate ca fiind vacante, pentru acestea fiind necesară asigurarea activităților sanitar – veterinar public, în condițiile stabilite la această dată de prevederile art. 15 alin. (2), (6) – (11) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, astfel cum au fost ele modificate prin *Legea nr. 236/2019*, mai ales în contextul evoluției pe teritoriul României a unor boli ale animalelor precum pesta porcină africană.

Aspectele prezentate sunt de natură să afecteze în mod grav interesul public general, atât din punct de vedere al asigurării statusului de sănătate la animale și oameni, cât și al funcționării pieței interne precum și al derulării activităților comerciale cu statele membre ale Uniunii Europene și cu țările terțe, aspecte care sunt de natură să genereze pierderi economice majore.

În condițiile în care activitățile de asistență medical - veterinară constituie atributul exclusiv al medicilor veterinar de liberă practică, iar prin contractarea activităților respective se asigură implicit accesul la servicii medical – veterinar pentru crescătorii individuali de animale din cadrul circumscripțiilor sanitar – veterinar organizate la nivelul unităților administrativ – teritoriale, aspect definitiv pentru garantarea statusului de sănătate a animalelor și, pe cale de consecință, a sănătății publice, respectiv a garantării comerțului liber cu animale și alimente,

prin *Legea nr. 236/2019* a fost prevăzută acordarea unei sume de 10.000 lei, lunar, beneficiarilor contractelor încheiate în vederea realizării activităților sanitar – veterinar public, **aspect insuficient reglementat la nivel de legislație primară.**

Acest aspect este cu atât mai grav în condițiile în care activitățile de asistență medical - veterinară au fost afectate grav și continuă să fie afectate ca urmare a restricțiilor impuse în contextul pandemiei COVID-19, o mare parte a cabinetelor veterinar suspendându-și activitatea din considerente financiare, inclusiv în contextul suspendării realizării acțiunilor strategice, fiind limitat drastic accesul crescătorilor individuali de animale la servicii medical – veterinar, fapt ce are drept consecință neasigurarea tratamentelor curente necesare pentru animale, cu înregistrarea corelativă de pierderi economice și, nu în ultimul rând, neasigurarea supravegherii epidemiologice a animalelor, de natură a duce la pierderea statusului de sănătate al animalelor, recunoscut pentru România.

Un alt aspect important rezultă și din necesitatea asigurării asistenței medicale – veterinar la nivelul fiecărei circumscripții sanitar – veterinar, în contextul epidemiologic generat de focarele de pestă porcină africană aflate în evoluție, precum și de celelalte boli majore ale animalelor, iar **existența circumscripțiilor sanitar – veterinar pentru care nu se asigură această asistență este de natură a genera pierderi economice deosebit de importante.**

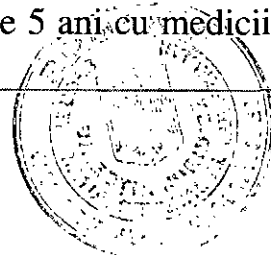
În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public general și constituie o situație extraordinară, a cărei soluționare nu poate fi amânată, se impune reglementarea acestora prin ordonanță de urgență a Guvernului.

2. Schimbări preconizate

Ținând cont de necesitatea stabilirii cadrului legislativ primar pentru contractarea activităților sanitar - veterinar de interes general, rezervat a fi realizate în cadrul profesiei de medic veterinar, de către medicii veterinari de liberă practică, și pentru asigurarea cadrului unitar la nivel național pentru realizarea activităților sanitar - veterinar de interes general, au fost stabilite condițiile specifice pentru atribuirea, derularea și încetarea contractelor care au ca obiect aceste activități sanitar – veterinar publice, precum și condiții specifice privind decontarea acestora.

Având în vedere:

- modificările aduse prin *Legea nr. 236/2019* prin care s-a stabilit în mod expres că activitățile sanitar - veterinar publice se realizează prin încheierea de contracte de concesiune pe o durată de 5 ani cu medicii veterinari organizați în condițiile legii;



- necesitatea stabilirii cadrului legislativ primar pentru atribuirea contractelor având ca obiect realizarea activităților sanitar - veterinare publice;

- observațiile formulate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice prin adresa nr. 6026/6887/23.06.2020,

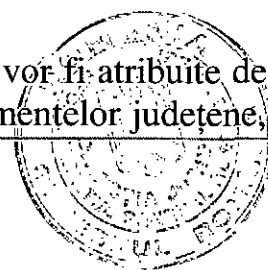
s-a impus o analiză cu privire la caracteristicile contractului de concesiune, reglementat de legislația în vigoare, raportat la modalitatea de realizare a activităților sanitar - veterinare publice.

În acest context, conform celor prezentate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice și însușite de conducerea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, inclusiv ca urmare a analizării avantajelor și a dezavantajelor dintre soluțiile propuse, respectiv contracte de concesiune, contracte de prestări servicii pe o durată de 5 ani și acorduri – cadru de servicii pe o durată de 4 ani, s-a prezentat necesitatea încadrării în mod corespunzător, cu aplicarea prevederilor legale în materie, a contractelor având ca obiect prestarea serviciilor aferente activităților sanitar-veterinare, fie în categoria contractelor de achiziție publică de servicii - art. 3 alin. (1) lit. o) din *Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice*, cu modificările și completările ulterioare, fie în categoria contractelor de concesiune de servicii - art. 5 alin. (1) lit. h) din *Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii*, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere că direcțiile sanitar - veterinare și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București au calitatea de autoritate contractantă, în sensul art. 4 alin. (1) lit. a) din *Legea nr. 98/2016*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv art. 9 lit. a) din *Legea nr. 100/2016*, cu modificările și completările ulterioare.

Conform celor prezentate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice, la art. 5 alin. (1) lit. h) din *Legea nr. 100/2016*, „contractul de concesiune de servicii” reprezintă un „contract cu titlu oneros, asimilat potrivit legii actului administrativ, încheiat în scris, prin care una sau mai multe entități contractante încredințează prestarea și gestionarea de servicii, altele decât executarea de lucrări prevăzută la lit. g), unuia sau mai multor operatori economici, în care contraprestația pentru servicii este reprezentată fie exclusiv de dreptul de a exploata serviciile care fac obiectul contractului, fie de acest drept însoțit de o plată.”

De asemenea, conform celor prezentate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice, atribuirea unei concesiuni de servicii în baza legislației în materie implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică în legătură cu exploatarea serviciilor respective.

Astfel, în același context, deși contractele care vor fi atribuite de direcțiile sanitar – veterinare și pentru siguranța alimentelor județene,



respectiv a municipiului București sunt calificate prin *Legea nr. 236/2019* drept contracte de concesiune, acest fapt nu corespunde cu modul de realizare a activităților sanitar – veterinar publică astfel cum reiese din drepturile și obligațiile părților, precum și din decontarea de către autoritatea contractantă a sumelor aferente realizării activităților sanitar – veterinar publică, aspecte concretizate în faptul că, potrivit celor prezentate, **nu se acordă un drept contractantului de a exploata serviciile încredințate și nici nu se transferă un risc de natură economică, în legătură cu serviciile, suportat preponderent de acesta.**

În aceste condiții, conform celor prezentate de Agenția Națională pentru Achiziții Publice, prin încheierea contractului având ca obiect activitățile sanitar – veterinar publică, o parte semnificativă a riscului de operare de natură economică în legătură cu exploatarea serviciilor atribuite este suportată de autoritatea contractantă, **contractele care vor fi încheiate de direcțiile sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene și a municipiului București cu medicii veterinari, organizați în condițiile legii, nu reprezintă contracte de concesiune de servicii, în sensul art. 5 alin. (1) lit. h) din *Legea nr. 100/2016*, cu modificările și completările ulterioare, fiind în fapt contracte de achiziție publică de servicii, în sensul art. 3 alin. (1) lit. o) din *Legea nr. 98/2016*, cu modificările și completările ulterioare.**

În acest sens precizăm faptul că serviciile sanitar – veterinar publică sunt încadrate la codul CPV - 85200000-1 aparținând clasei Servicii de sănătate și servicii de asistență socială, cuprinse la anexa nr. 2 la *Legea nr. 98/2016*, cu modificările și completările ulterioare, fiind incidente, în acest sens, prevederile art. 20 raportat la art. 114 – 117 din legea respectivă.

Astfel, pentru efectuarea în exploatarea nonprofesională a unor activități sanitar-veterinar cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, a fost prevăzut faptul că direcțiile sanitar-veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București încheie acorduri - cadru de servicii, pe o durată de 4 ani, respectiv contracte subsecvente în baza acestora pentru fiecare exercițiu bugetar anual, în funcție de bugetul aprobat, în conformitate cu prevederile *Legii nr. 98/2016*, cu modificările și completările ulterioare, cu medicii veterinari organizați în condițiile legii.

Pe cale de consecință este necesară **modificarea prevederilor art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004**, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, **cu modificările și completările ulterioare, prin înlocuirea sintagmei „contract de concesiune pe o durată de 5 ani” cu sintagma „acord – cadru de servicii pe o durată de 4 ani”**, precum și **abrogarea alin. (2) al art. IV din *Legea nr. 236/2019***, pentru punerea acestora în concordanță cu prevederile legislației în domeniul achizițiilor publice”.

Prin prezentul proiect de act normativ sunt reglementate condițiile specifice pentru derularea și încetarea acordurilor – cadru de servicii prevăzute la art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, cu modificările și completările ulterioare, condițiile privind decontarea activităților sanitar – veterinar publică, dispozițiile aplicabile medicilor veterinari de liberă practică împuterniciți în relație cu exploatațiile comerciale autorizate/înregistrate sanitar – veterinar, drepturile și obligațiile părților contractante, precum și criteriile de eligibilitate, criteriul de atribuire „cel mai bun raport calitate – preț” și factorii de evaluare pentru atribuirea acordului - cadru de servicii pentru prestatorii de servicii – medici veterinari organizați în condițiile legii.

Cadrul organizatoric de desfășurare, la nivelul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, a procedurii de atribuire a acordurilor - cadru de servicii prevăzute la art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, precum și modelul documentației aferente procedurii de atribuire, se aprobă prin ordin al președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor.

Ținând cont de specificul activităților sanitar- veterinar ce urmează a fi atribuite, precum și de caracteristicile sistemului unic sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor, în cadrul proiectului de act normativ sunt stabilite criteriile de eligibilitate, criteriul de atribuire și factorii de evaluare pentru atribuirea acordului - cadru de servicii pentru prestatorii de servicii – medici veterinari organizați în condițiile legii, în aplicarea art. 187 alin. (6) din *Legea nr. 98/2016*, cu modificările și completările ulterioare.

Ținând cont de necesitatea asigurării condițiilor de realizare, în regim de continuitate, a activităților sanitar – veterinar publică, a fost prevăzut că, pe perioada derulării procedurilor de atribuire a acordurilor – cadru de servicii, activitățile sanitar - veterinar prevăzute la art. 15 alin. (2) din ordonanță, aferente unei circumscripții sanitar – veterinar, pot fi realizate de către cel mai apropiat prestator sau alt prestator, care deține un contract cu direcția sanitar - veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului București și care va

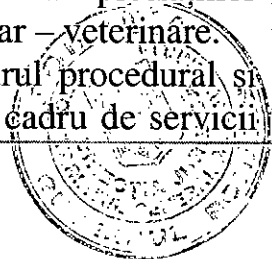
avea toate drepturile și obligațiile referitoare la circumscripția sanitar – veterinară în cauză, prin încheierea unui act adițional, în condițiile legii; în cazul distanței egale, se va opta pentru prestatorul care are un număr mai mare de angajați.

Totodată, în situațiile în care nu se pot încheia contracte cu medicii veterinari organizați în condițiile legii, a fost reglementat faptul că personalul sanitar - veterinar propriu al direcțiilor sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, afectat pentru activitățile sanitar - veterinar prevăzute la art. 15 alin. (2) din ordonanță, va fi reprezentat de angajați contractuali pe perioadă determinată, pentru aceștia existând posibilitatea ca personalul care își desfășoară activitatea, în baza acestui tip de contract, mai mult de 36 luni consecutiv, să fie angajat pe durata nedeterminată prin transformarea contractului individual de muncă pe durată determinată în contract individual de muncă pe durată nedeterminată, în considerarea prevederilor art. 84 alin. (1) din *Legea nr. 53/2003 – Codul muncii*, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Aceasta deoarece, potrivit *Legii nr. 160/1998 pentru organizarea și exercitarea profesiei de medic veterinar*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, doar medicii veterinari care dețin atestat de liberă practică pot realiza activitățile sanitar - veterinar publice prevăzute la art. 15 alin. (2) din ordonanță, aceasta condiție fiind neaplicabilă funcționarilor publici, putând fi îndeplinită doar de angajații contractuali ai Autorității prin direcțiile sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București. Această situație este reglementată în același mod de *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, pentru angajații care realizează controlul oficial în anumite unități din domeniul produselor alimentare, conform art. 19 din ordonanța Guvernului menționată.

Pe de altă parte, potrivit *Legii nr. 160/1998*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, angajații contractuali ai direcțiilor sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București nu au dreptul de a realiza activități de asistență sanitar - veterinară curentă - vaccinarea, tratarea animalelor, aspect care este în măsură să limiteze asigurarea acestor servicii către crescătorii individuali de animale și care impune stabilirea unor contracte de muncă pe durata determinată acestor angajați, tocmai având în vedere caracterul extraordinar/tranzitoriu al prestațiilor acestora, regula fiind concesiunea activităților sanitar – veterinar.

În acest sens pentru a defini în mod unitar cadrul procedural și metodologic necesar pentru atribuirea acordurilor – cadru de servicii



reglementate prin ordonanță, s-a prevăzut ca acestea să fie stabilite prin ordin al președintelui Autorității.

Activitățile sanitar – veterinar publică reprezintă servicii de interes general, sumele plătite în executarea contractelor reprezintă sume aferente programelor naționale anuale și multianuale în domeniul sănătății animalelor și pentru siguranța alimentelor, care constituie activități ce nu au caracter economic, iar în cazul activităților desfășurate pentru exploatarea comercială, acestea sunt organizate și finanțate conform normelor privind ajutoarele de stat, în conformitate cu prevederile *Regulamentului (UE) nr. 652/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 mai 2014 de stabilire a unor dispoziții pentru gestionarea cheltuielilor privind lanțul alimentar, sănătatea și bunăstarea animalelor, precum și sănătatea plantelor și materialul de reproducere a plantelor, de modificare a Directivelor 98/56/CE, 2000/29/CE și 2008/90/CE ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 178/2002, (CE) nr. 882/2004 și (CE) nr. 396/2005 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Directivei 2009/128/CE a Parlamentului European și a Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 1107/2009 al Parlamentului European și al Consiliului și de abrogare a Deciziilor 66/399/CEE, 76/894/CEE și 2009/470/CE ale Consiliului*, delegate de Autoritate medicilor veterinari de liberă practică organizați în condițiile legii.

Cheltuielile pentru efectuarea activităților sanitar – veterinar contractate sunt eligibile și conforme cu „Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014 – 2020 (2014/C204/01)”.

În condițiile în care activitățile sanitar – veterinar publică constituie o categorie de activități rezervate profesiei de medic veterinar, respectiv medicilor veterinari de liberă practică, a căror profesie este reglementată în mod distinct de legislația în vigoare, nu este necesară realizarea Testului IMM cu privire la prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului, întrucât reglementarea nu are impact substanțial asupra activității mediului IMM.

De asemenea, a fost stabilit cadrul legislativ primar necesar pentru asigurarea funcționării sistemului sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor organizat unitar în sistem piramidal al fluxului de comandă, pe principiul teritorial, ca sector distinct și autonom, prin organizarea circumscripțiilor sanitar – veterinar în contextul dat, prin integrarea circumscripțiilor nou înființate în condițiile stabilite de *Legea nr. 236/2019*, alături de circumscripțiile existente, pentru care sunt contracte în derulare, precum și asigurarea reglementărilor tranzitorii cu privire la situația determinată de ajungerea la termen a contractelor în curs de derulare.



În vederea realizării activităților sanitar – veterinar public, un element important care a fost avut în vedere în cadrul reglementării propuse este reprezentat de stabilirea circumscripțiilor sanitar – veterinar care vor face obiectul contractării în conformitate cu prevederile art. 15 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare aduse prin *Legea nr. 236/2019*, ținând cont de condiționalitățile stabilite pentru acestea, și de faptul ca legea respectivă a stabilit, în mod ferm, faptul ca *beneficiarii contractelor de concesiune și/sau de prestări servicii încheiate anterior datei intrării în vigoare a prezentei legi pentru realizarea activităților prevăzute la alin. (2) al art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, primesc lunar, pentru fiecare contract, suma de 10.000 lei [...] până la finalizarea acestora*, aspect care exclude circumscripțiile sanitar – veterinar aflate sub contract în derulare, de la îndeplinirea condiționalităților introduse de *Legea nr. 236/2019*.

Astfel, au fost stabilite principiile și procedura de urmărit în stabilirea circumscripțiilor sanitar – veterinar care vor face obiectul acordurilor – cadru de servicii în conformitate cu prevederile din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare aduse prin *Legea nr. 236/2019*, precum și modalitatea de stabilire a circumscripțiilor sanitar – veterinar „existente” – cele pentru care exista contracte în derulare, respectiv reguli de asigurare a publicității contractelor atribuite.

Se impune a fi menționat faptul că dispozițiile respective vor fi aplicabile și după finalizarea contractelor existente în derulare la data intrării în vigoare a *Legii nr. 236/2019*, respectiv anual, pentru noile acorduri – cadru de servicii, ocazie cu care devin din nou aplicabile criteriile de stabilire a circumscripțiilor sanitar – veterinar, pentru a se organiza o nouă procedură pentru atribuirea acordurilor – cadru de servicii, după caz.

Astfel acordurile – cadru de servicii care au ca obiect activitățile sanitar – veterinar prevăzute la art. 15 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare aduse prin *Legea nr. 236/2019*, se atribuie pentru fiecare circumscripție sanitar – veterinară, stabilită prin ordin al președintelui Autorității Naționale Sanitar-Veterinar și pentru Siguranța Alimentelor, la propunerea direcțiilor sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, având ca referință data de 31 decembrie a anului anterior.



Aceeași dată de referință este avută în vedere și la încheierea contractelor subsecvente de servicii anuale, a căror semnare este condiționată de existența a cel puțin 300 U.V.M., în cazul neîndeplinirii acestei condiții circumscripția sanitar – veterinară fiind desființată, iar acordul – cadru de servicii urmând a înceta.

Direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, au în vedere următoarele criterii de stabilire a circumscripțiilor sanitar - veterinar:

a) fiecare comună sau oraș identificat în baza codului Sistemului Informatic al Registrului Unităților Teritorial – Administrative, care cuprinde exploatații nonprofesionale, pe o rază de maxim 30 km, și care însumează un număr minim de animale ce atinge 300 U.V.M., în exploatațiile nonprofesionale existente pe raza sa teritorială, reprezintă o circumscripție sanitar - veterinară;

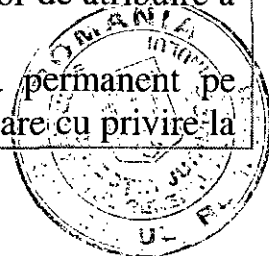
b) comunele și orașele identificate în baza codului Sistemului Informatic al Registrului Unităților Teritorial - Administrative care nu însumează un număr minim de animale care atinge 300 U.V.M., în exploatațiile nonprofesionale existente pe raza teritorială a fiecărei unități administrativ teritoriale, vor fi comasate pentru a constitui o circumscripție sanitar - veterinară, astfel încât în circumscripția rezultată să nu depășească o rază de 30 km și să însumeze un număr minim de animale ce atinge 300 U.V.M., la nivelul exploatațiilor nonprofesionale existente.

Pentru stabilirea numărului de unități vită mare, existent în exploatațiile nonprofesionale de la nivelul fiecărei circumscripții sanitar - veterinar, se va lua ca referință numărul de animale de la data de 31 decembrie a anului precedent celui în care este organizată procedura de atribuire a acordului – cadru de servicii, corelat cu efectivele existente în Baza Națională de Date în anul precedent.

În conformitate cu prevederile art. II din proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului, în termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a acesteia, prin ordin al președintelui Autorității se va stabili lista circumscripțiilor sanitar - veterinar existente, pentru care există contracte în derulare, indiferent de numărul de U.V.M. existente, precum și lista celor nou constituite, având ca primă referință data de 1 decembrie 2019, prin derogare de la prevederile 15¹ alin. (4) din ordonanță. Aceasta în condițiile în care Autoritatea a estimat și prelucrat datele, pentru realizarea obiectivelor *Legii nr. 236/2019*, având ca referință această dată.

Listele mai sus menționate vor fi modificate și completate, anual, de autoritatea contractantă, anterior inițierii procedurilor de atribuire a acordurilor – cadru de servicii.

Autoritatea contractantă va publica și actualiza permanent pe propriul website lista circumscripțiilor sanitar - veterinar cu privire la



care au fost încheiate acorduri – cadru de servicii, respectiv contracte subsecvente, beneficiarii, inclusiv acționarii și asociații din entitățile semnate ale contractelor aferente, precum și numele medicului veterinar titular.

A fost definit termenul de *prestator*, ca fiind **entitatea care se desfășoară activități de asistență medicală veterinară**, pentru a fi deosebită de alte activități desfășurate de medicii veterinari (ex. activitatea de consultanță, farmacie veterinară etc.) și care funcționează în una din formele de organizare a profesiei de medic veterinar cu drept de liberă practică prevăzute la art. 28 alin. (1) din *Legea nr. 160/1998*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și care este **înregistrată în Registrul unic al cabinetelor medical - veterinare, cu sau fără personalitate juridică, cu această specificitate, respectiv aceea de asistență medicală veterinară.**

A fost definit termenul de *unitate medicală veterinară în care se desfășoară activități de asistență*, ca fiind **furnizorul de servicii de asistență medicală veterinară**, aparținând unei entități care funcționează în una din formele de organizare a profesiei de medic veterinar cu drept de liberă practică prevăzute la art. 28 alin. (1) din *Legea nr. 160/1998*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **care deține** certificat de înregistrare în Registrul unic al cabinetelor medical – veterinare, cu sau fără personalitate juridică, pentru locul declarat de desfășurare a activității, **loc care este înscris, de asemenea, în Registrul unic al cabinetelor medical – veterinare, cu sau fără personalitate juridică, gestionat, de Colegiul Medicilor Veterinari.**

Aceasta deoarece certificatul de înregistrare eliberat în vederea funcționării atestă îndeplinirea condițiilor de funcționare și conformitatea locului declarat de desfășurare a activității cu cerințele minime stabilite, locație care este înscrisă de asemenea în Registrul unic al cabinetelor medical – veterinare, cu sau fără personalitate juridică.

Distincția este necesară deoarece diferitele entități *reprezentând forme de organizare a profesiei de medic veterinar cu drept de liberă practică prevăzute la art. 28 alin. (1) din Legea nr. 160/1998*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, atât cele cu personalitate juridică, cât și cele fără personalitate juridică, pot **deține unul sau mai multe certificate de înregistrare eliberate în vederea funcționării, pentru locuri diferite** în care desfășoară activități diferite (ex. asistența medicală veterinară, activitatea de consultanță, farmacie veterinară etc.), cu îndeplinirea corelativă a condițiilor de funcționare/dotare specifice fiecărei activități. Trebuie avut în vedere faptul că prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului propus se urmărește, pe cât posibil, identificarea și facilitarea atribuirii acordurilor – cadru de servicii prestatorilor de servicii de asistență medicală

veterinară care dețin certificat de înregistrare eliberat în vederea funcționării, pentru locul declarat de desfășurare a activității de pe raza circumscripției sanitar - veterinară, pentru a facilita accesul cetățenilor crescători de animale la serviciile oferite de acestia.

Se impune a fi menționat faptul că *Legea nr. 160/1998*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, utilizează termenul de **unitate** atât pentru entitățile fără personalitate juridică – art. 29 din lege, cât și pentru entitățile cu personalitate juridică - art. 31 din lege.

De asemenea, în proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului s-au preluat și tipurile de unități specifice ce pot fi deținute, în diferite, locuri declarate de desfășurare a activității de entitățile cu personalitate juridică stabilite prin Statutul medicului veterinar elaborat potrivit art. 47 lit. a) din *Legea nr. 160/1998*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicat în Monitorul Oficial, Partea I nr. 148 din 28 februarie 2017, dispoziții avute în vedere în *Norma sanitară veterinară privind procedura de înregistrare și controlul oficial al unităților în care se desfășoară activități de asistență medicală veterinară*, aprobată prin *Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 17/2008*.

A fost definit termenul de **medic veterinar titular**, ca fiind medicul veterinar înscris pe certificatul de înregistrare al unității medicale veterinară și în Registrul unic al cabinetelor medical - veterinară, cu sau fără personalitate juridică, sub autoritatea și responsabilitatea căruia funcționează fiecare *unitate medical - veterinară*, care furnizează serviciile de asistență medical - veterinară, la nivelul fiecărui loc declarat de desfășurare a activității pentru care s-a eliberat certificat de înregistrare eliberat în vederea funcționării. S-a evidențiat în același timp faptul ca medicul veterinar titular este și reprezentantul legal al acesteia, în cazul entității fără personalitate juridică.

De asemenea, este stabilit cadrul legislativ primar cu privire la condițiile în care beneficiarii contractelor de concesiune și/sau de prestări servicii încheiate pentru realizarea activităților prevăzute la alin. (2) al art. 15 din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, în aplicarea prevederilor art. 15 alin. (7) din ordonanța Guvernului menționată, respectiv a art. IV alin. (1) din *Legea nr. 236/2019* primesc lunar, pentru fiecare contract, suma de 10.000 lei, exclusiv T.V.A., din bugetul Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor, prin bugetul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, până la finalizarea acestora, respectiv procedurile și documentația necesare în acest sens, inclusiv modelul decontului justificativ care trebuie depus.

Astfel, la nivel legislativ primar s-a introdus dispoziția ca, pentru aplicarea prevederilor legale referitoare la acordarea sumei de 10.000 lei, exclusiv TVA, să se încheie, în condițiile legii, acte adiționale la contractele de concesiune și/sau contractele de servicii încheiate anterior datei intrării în vigoare a Legii nr. 236/2019.

Decontul justificativ mai sus menționat se va depune împreună cu următoarele documente justificative, după caz:

a) copie a fișei de pontaj a personalului sanitar - veterinar angajat care asigură implementarea contractului și tabelul nominal al persoanei care a asigurat programul zilnic de opt ore, cu excepția zilelor de sâmbătă și duminică și a sărbătorilor legale, conform prevederilor legale în vigoare;

b) copie a ordinelor de deplasare care confirmă participarea la instruire, ridicarea tipizatei, produselor biologice, predarea probelor către laborator;

c) copii ale documentelor întocmite ca urmare a acțiunii de consiliere privind condițiile de biosecuritate și bunăstarea animalelor din exploatațiile nonprofesionale;

d) copie a certificatelor de participare la cursurile de formare profesională cu tematică aferentă activităților sanitar – veterinar contractate;

e) tabel centralizator privind certificatele emise pentru animalele destinate sacrificării;

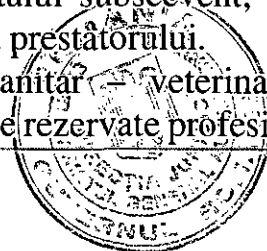
f) tabel centralizator cu semnatura proprietarului/detinatorului de animale, pentru consilierea privind documentele de informare privind lanțul alimentar care au fost emise, în condițiile legii;

g) documentul care confirmă recepționarea catagrafiei animalelor în situații de urgență.

Totodată, sunt reglementate și penalitățile contractuale care sunt aplicate în cazul în care în derularea contractului se constată nerealizarea în mod culpabil a activităților pentru care se acordă suma de 10.000 de lei, exclusiv TVA, cu precizarea faptului că decontul și documentele justificative aferente este/sunt verificat/e și vizat/e de către medicul veterinar oficial al circumscripției sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor oficiale, care înscrie, după caz, penalitățile necesare, înainte de depunerea oficială la registratura achizitorului, care va stabili incidența situațiilor care impun aplicarea penalităților, urmând ca acestea să fie aprobate ierarhic.

Tot prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului propus se stabilește și o clauză penală de încetare în cuantum de 10.000 lei pentru fiecare lună, din perioada neexecutată a contractului subsecvent, în cazul contractelor denunțate unilateral, la inițiativa prestatorului.

Aceasta în condițiile în care activitățile sanitar – veterinar contractate sunt activități sanitar - veterinar publice rezervate profesiei



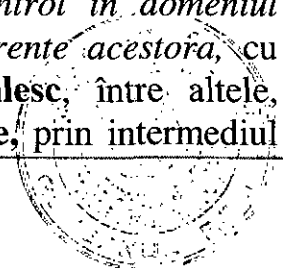
de medic veterinar, pentru care s-a stabilit încheierea unui acord – cadru de servicii pe o durată de 4 ani și acordarea unei sume de 10.000 lei lunar, exclusiv TVA, tocmai pentru asigurarea continuității activităților sanitar - veterinar publică prevăzute a fi asigurate în cadrul sistemului sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor organizat unitar în sistem piramidal, pe principiul teritorial, iar renunțarea unilaterală la contract este în măsură să perturbe în mod semnificativ acest sistem public.

Alături de cele de mai sus, au fost reglementate drepturile și obligațiile părților contractelor subsecvente la acordurile - cadru de servicii.

În acest context, raportat la prevederile art. 13 din *Legea nr. 672/2002 privind auditul public intern*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a fost reglementată obligația achizitorului de a organiza, cel puțin o dată la 3 ani, verificarea, prin auditare, a modului de realizare a obiectului acordului - cadru, respectiv a contractelor subsecvente atribuite în executarea acestuia, în ceea ce privește aplicarea prevederilor art. 15 alin. (2) și (7) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele de mai sus, în aplicarea și pentru asigurarea cadrului legislativ primar necesar pentru aplicarea prevederilor art. 10 lit. f) și ale 15 alin. (2¹), (10) și (11) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, care vizează realizarea activităților sanitar – veterinar publică și în exploatațiile comerciale de animale, respectiv dreptul exploatațiilor comerciale de animale de a-și asigura asistența sanitar - veterinară, alte acțiuni decât cele publice – de interes general, **în cadrul proiectului de act normativ au fost reglementate și drepturile și obligațiile corelative ale medicilor veterinari de liberă practică împuterniciți de la nivelul exploatațiilor comerciale autorizate/inregistrate sanitar – veterinar.**

Prin hotărârea Guvernului emisă în baza prevederilor prevăzute la art. 15 alin. (5) din ordonanță - Hotărârea Guvernului nr. 1.156/2013 pentru aprobarea acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, a acțiunilor prevăzute în Programul de supraveghere și control în domeniul siguranței alimentelor, precum și a tarifelor aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, se stabilesc, între altele, programele puse în aplicare de către Autoritate, prin intermediul



medicilor veterinari de liberă practică împuterniciti, la nivelul exploatațiilor nonprofesionale, respectiv la nivelul celor comerciale, **precum și modul lor de finanțare.**

Prin ordinul președintelui Autorității emis în baza *Hotărârii Guvernului nr. 1.156/2013*, respectiv *Ordinul președintelui Autorității nr. 106/2015 pentru aprobarea Procedurii privind decontarea acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor*, cu modificările ulterioare, **se stabilesc procedurile și modalitățile de decontare a activităților realizate de entitățile medicilor veterinari organizați în condițiile legii**, din programele puse în aplicare de Autoritate.

În condițiile în care, prin art. 15 alin. (10) din ordonanță, introdus de *Legea nr. 236/2019*, au fost stabilite anumite prevederi care necesită promovarea unor acte care să stabilească norme metodologice, care, în conformitate cu normele de tehnică legislativă, pot fi introduse prin *Hotărârea Guvernului nr. 1.156/2013*, cu modificările și completările ulterioare, și *Ordinul președintelui Autorității nr. 106/2015*, se impune stabilirea faptului că *“prin ordinul al președintelui Autorității emis în aplicarea hotărârii Guvernului prevăzute la art. 15 alin. (5) din ordonanță este stabilită, după caz, procedura de decontare a activităților realizate potrivit alin. (1) de entitățile medicilor veterinari organizați în condițiile legii, în una din formele prevăzute la pct. 35 din anexa nr. 1, care realizează pe baza de contract activități sanitar - veterinar în exploatații comerciale de animale”*.

De asemenea, ținând cont de solicitările cuprinse în adresa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 185208/IA/17.07.2020, referitoare la includerea în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor a activităților de imobilizare a animalelor care amenință viața sau integritatea corporală a persoanelor ori integritatea bucurilor acestora prin utilizarea și administrarea substanțelor din categoria stupefiante, psihotrope, alin. (2) al art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, se va modifica în mod corespunzător, după cum urmează:

„(2) Pentru efectuarea în exploatațiile nonprofesionale a unor activități sanitar-veterinare cuprinse în programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția

mediului, de imobilizare a animalelor care amenință viața sau integritatea corporală a persoanelor ori integritatea bucurilor acestora prin utilizarea și administrarea substanțelor din categoria stupefiante, psihotrope, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și a altor acțiuni prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, direcțiile sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București încheie, acorduri - cadru de servicii, pe o durată de 4 ani, respectiv contracte subsecvente în baza acestora pentru fiecare exercițiu bugetar anual, în funcție de bugetul aprobat, în conformitate cu prevederile Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, cu prestatorii astfel cum sunt definiți la pct. 33 din anexa nr. 1 la ordonanță - medici veterinari organizați în condițiile legii, sau pot angaja personal sanitar-veterinar propriu, în condițiile legii, în situațiile în care nu se pot încheia contracte cu medicii veterinari, organizați în condițiile legii.”

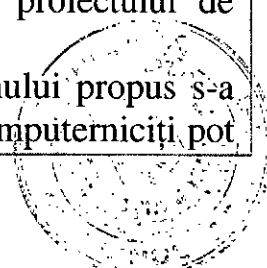
Astfel cum se arată în adresa Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor nr. 185208/IA/17.07.2020, justificarea acestei solicitări „are la bază următoarele aspecte: prezența tot mai frecventă a exemplarelor de urs în intravilanul localităților, reprezintă un risc major care pune în pericol viața sau integritatea corporală a persoanelor ori integritatea bunurilor acestora.

În vederea gestionării cât mai eficiente a conflictelor om/animal, precum și pentru managementul unitar la nivel național a intervențiilor operative ale instituțiilor responsabile cu gestionarea situațiilor de urgență generate de animalele sălbatice periculoase sunt necesare modificări legislative care să fie în concordanță cu atribuțiile specifice ale acestora.

În calitate de autoritate de reglementare și control în domeniul sanitar – veterinar, ANSVSA aprobă activitățile care reprezintă servicii de interes general realizate în cadrul profesiei de medic veterinar. Astfel, propunem ca medicii veterinari cu drept de liberă practică, pe baza contractului încheiat cu direcțiile sanitar – veterinare să efectueze în cadrul intervențiilor operative activitate de utilizare și administrare a substanțelor din categoria stupefiante, psihotrope.”

Trebuie ținut cont și de faptul că prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului propus se stabilește inclusiv abrogarea art. V din *Legea nr. 236/2019* care prevede necesitatea de a se *elabora normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 42/2004*, norme metodologice ce nu mai sunt necesare în condițiile în care aspectele necesare sunt clarificate prin textul proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului.

Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului propus s-a stabilit faptul că medicii veterinari de liberă practică împuterniciți pot



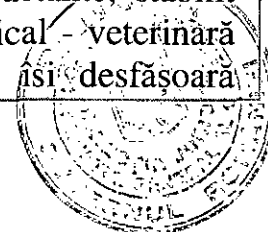
obține această calitate, în raport cu o anumită exploatație comercială, dacă îndeplinesc condițiile profesionale specifice și dacă își desfășoară activitatea în cadrul unei entități care funcționează în una din formele de organizare a profesiei de medic veterinar cu drept de liberă practică prevăzute la art. 28 alin. (1) din *Legea nr. 160/1998*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sub coordonarea medicului veterinar titular al entității contractante respective.

Pentru detalierea procedurilor de emitere către entitățile care funcționează în una din formele de organizare a profesiei de medic veterinar cu drept de liberă practică prevăzute la art. 28 alin. (1) din *Legea nr. 160/1998*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a documentului care atestă calitatea de medic veterinar de liberă practică împuterniciți pentru o anumită exploatație și, în mod corelativ, pentru retragerea acestui document, în condițiile în care reprezentanții exploatației în cauză decid încetarea contractului de servicii sau persoana în cauză nu mai îndeplinește condițiile stabilite pentru această calitate, s-a prevăzut elaborarea de proceduri specifice, aprobate prin ordin al președintelui Autorității.

Astfel, prin ordin al președintelui Autorității vor fi stabilite procedurile de acordare și de retragere a documentelor care atestă calitatea de medic veterinar de liberă practică împuternicit, pentru o anumită exploatație comercială, de către direcția sanitar - veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului București și pentru păstrarea evidenței, pentru fiecare exploatație, a informațiilor actualizate privind medicii veterinari împuterniciți la acest nivel.

De asemenea, prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului propus, s-a stabilit faptul ca medicii veterinari de liberă practică împuternicit își desfășoară activitatea în mod unitar și coordonați direct de medicul veterinar titular al entității contractante, în cadrul căreia acesta activează, această entitate fiind responsabilă contractual. În aceste condiții, entitatea contractantă respectivă solicită direcției sanitar - veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului București eliberarea documentului care atesta calitatea de medic veterinar de liberă practică împuternicit, pentru exploatația comercială cu care entitatea a contractat prestarea serviciilor de asistență.

În considerarea acestui aspect s-a stabilit, de asemenea, faptul ca, în raport cu emitentul documentului care atesta calitatea de medic veterinar de liberă practică împuternicit - direcția sanitar - veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului București, medicul veterinar titular al entității contractante, stabilit pentru furnizorul efectiv de servicii de asistență medicală - veterinară răspunde solidar cu ceilalți medici veterinari care își desfășoară



activitatea sub coordonarea sa nemijlocită, pentru neîndeplinirea culpabilă a obligațiilor stabilite de lege, care rezultă din calitatea de medic veterinar de liberă practică împuternicit al exploatației comerciale pentru care s-a emis împuternicirea.

Totodată, au fost incluse prevederi tranzitorii referitoare la finalizarea contractelor atribuite pentru efectuarea activităților sanitar-veterinare prevăzute la art. 15 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, aflate în curs de derulare.

În vederea implementării prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, au fost adoptate o serie de hotărâri ale Guvernului, respectiv: *Hotărârea Guvernului nr. 1415/2009 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor și a unităților din subordinea acesteia*, cu modificările și completările ulterioare; *Hotărârea Guvernului nr. 1.156/2013 pentru aprobarea acțiunilor sanitar-veterinare cuprinse în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, a acțiunilor prevăzute în Programul de supraveghere și control în domeniul siguranței alimentelor, precum și a tarifelor aferente acestora*, cu modificările și completările ulterioare; *Hotărârea Guvernului nr. 984/2005 privind stabilirea și sancționarea contravențiilor la normele sanitare veterinare și pentru siguranța alimentelor*, cu modificările și completările ulterioare, *Hotărârea Guvernului nr. 55/2008 pentru aprobarea Programului strategic privind supravegherea, controlul și eradicarea turbării la vulpe în România*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv *Hotărârea Guvernului nr. 830/2016 pentru aprobarea Programului național de supraveghere, prevenire și control al pestei porcine africane, precum și pentru completarea unor acte normative*, cu modificările și completările ulterioare.

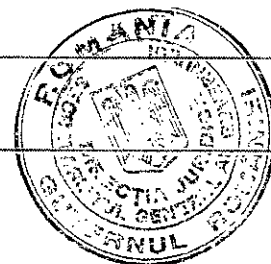
În concret, art. V din *Legea nr. 236/2019* stabilește necesitatea de a se elabora normele metodologice de aplicare a prevederilor *Ordonanței Guvernului nr. 42/2004*, aprobată cu modificări și completări prin *Legea nr. 215/2004*, cu modificările și completările ulterioare, în contextul în care legiuitorul avea în vedere necesitatea obiectivă de a se elabora norme metodologice pentru prevederile nou introduse prin lege, cu referire la organizarea procesului de atribuire a acordurilor – cadru de servicii pentru activitățile sanitar-veterinare publice rezervate profesiei de medic veterinar prevăzute în Programul acțiunilor de supraveghere, prevenire și control al bolilor la animale, al

celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, precum și acțiunile prevăzute în alte programe naționale, pe care Autoritatea trebuie să le pună în aplicare, **aspect care, după adoptarea proiectului de ordonanță de urgență a Guvernului propus, nu mai este necesar**, urmând ca articolul mai sus menționat să fie abrogat.

În aceste condiții numai prin această soluție legislativă poate fi asigurată, în regim de urgență, deblocarea situației existente, respectiv asigurarea aplicării Programului acțiunilor de supraveghere, prevenire, control și eradicare a bolilor la animale, a celor transmisibile de la animale la om, protecția animalelor și protecția mediului, de identificare și înregistrare a bovinelor, suinelor, ovinelor, caprinelor și ecvideelor, pe întreg teritoriul național și asigurarea accesului cetățenilor din toate unitățile administrativ – teritoriale la serviciile de asistență sanitară veterinară.

Având în vedere aspectele mai sus prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar – veterinar și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și a art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative.

3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macro-economic	NU ESTE CAZUL
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	NU ESTE CAZUL
2. Impactul asupra mediului de afaceri	NU ESTE CAZUL
2 ¹ Impactul asupra sarcinilor administrative	NU ESTE CAZUL
2 ² Impactul asupra	NU ESTE CAZUL



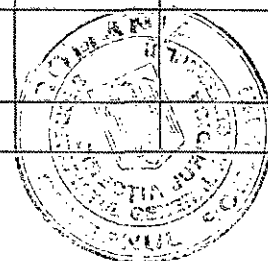
întreprinderilor mici și mijlocii	
3. Impactul social	NU ESTE CAZUL
4. Impactul asupra mediului	NU ESTE CAZUL
5. Alte informații	NU ESTE CAZUL

Secțiunea a 4-a

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2021	2022	2023	2024	
1	2020					
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
Transferuri între unități ale administrației publice	182.310	459.102	459.102	459.102	459.102	403.744
Cheltuieli de capital						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

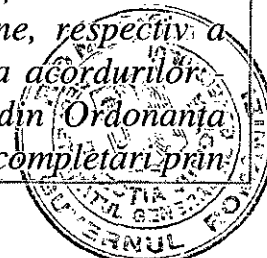


(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	NU ESTE CAZUL					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Proiecte de acte normative suplimentare:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;</p>	<p><i>Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, aprobată cu modificări și completări prin <u>Legea nr. 215/2004</u>, cu modificările și completările ulterioare;</i></p> <p><i>Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative;</i></p> <p><i>Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru stabilirea circumscripțiilor sanitar – veterinare;</i></p> <p><i>Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru aprobarea cadrului organizatoric de desfășurare, la nivelul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, a procedurii de atribuire a acordurilor cadru de servicii prevăzute la art. 15 alin. (2) din <u>Ordonanța Guvernului nr. 42/2004</u>, aprobată cu modificări și completări prin</i></p>
---	---



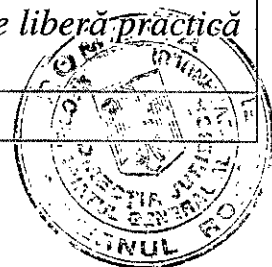
	<p><i>Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și a modelului documentației aferente procedurii de atribuire;</i></p> <p><i>Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru aprobarea procedurilor specifice de acordare și de retragere a calității de medic veterinar de liberă practică împuternicit pentru exploatațiile comerciale.</i></p>
1 ¹ Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	NU ESTE CAZUL
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	NU ESTE CAZUL
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	NU ESTE CAZUL
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	NU ESTE CAZUL
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	NU ESTE CAZUL
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc	NU ESTE CAZUL



<p>consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>NU ESTE CAZUL</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>NU ESTE CAZUL</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 694/2020.</p>



d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Au fost respectate condițiile <i>Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</i> , republicată. A fost primit avizul consultativ al Colegiului Medicilor Veterinari, comunicat prin adresa nr. 1774/15.07.2020, înregistrat la Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor cu nr. 9466/15.07.2020.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	NU ESTE CAZUL
3. Alte informații	NU ESTE CAZUL
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Emiterea <i>ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru stabilirea circumscripțiilor sanitar - veterinare, a ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru aprobarea cadrului organizatoric de desfășurare, la nivelul direcțiilor sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor județene, respectiv a municipiului București, a procedurii de atribuire a acordurilor - cadru de servicii prevăzute la art. 15 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 215/2004, cu modificările și completările ulterioare, precum și a modelului documentației aferente procedurii de atribuire, respectiv a ordinului președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor pentru aprobarea procedurilor specifice de acordare și de retragere a calității de medic veterinar de liberă practică împuternicit pentru exploatațile comerciale.</i>
2. Alte informații	NU ESTE CAZUL



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar-veterinare și pentru siguranța alimentelor și pentru abrogarea art. IV alin. (2) și art. V din Legea nr. 236/2019 pentru modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța Guvernului nr. 42/2004 privind organizarea activității sanitar - veterinar și pentru siguranța alimentelor, precum și pentru modificarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



LUDOVIC ORBAN

